

тарифы вновь был пересмотрен, в результате чего в покровительственных целях вновь повышены пошлины на каменный уголь, кокс, чугун, железо, сталь, изделия из этих металлов, сельскохозяйственные машины и т.д. В 1889 г. с целью развития овцеводства в южных районах была повышена пошлина на сырую шерсть. В этом же году были удовлетворены ходатайства об охране отечественной промышленности производителей пороха, крахмала, целлюлозы, воска, а также судов и вагонов.

В 1891 г. правительство принимает новый таможенный тариф, предусматривавший дальнейшее повышение обложения этих и ряда других категорий товаров. Наибольшие повышения были сделаны в пошлинах на сырье и полуфабрикаты. При этом здесь преследовались две цели: охрана существующих производств от иностранной конкуренции и поощрение малоразвитых или еще несуществующих производств. Ради охраны внутреннего производства были подняты пошлины на хлопчатобумажную пряжу, чугун, железо, свинец, цинк, жести, некоторые краски. Поощрение несуществующих и малоразвитых производств имело в виду при обложении сырого хлопка, поташа, серной, борной кислоты, ряда красок, хлорной извести, скипидара, асфальта, цемента, алебаstra, дубильных веществ, мела, глины, соды и пр.

Важно подчеркнуть, что таможенное покровительство, например, химической промышленности дало ощутимые результаты. За 20 лет, предшествовавших установлению таможенной охраны, когда пошлины на химическую продукцию неуклонно снижались в интересах других отраслей, данное производство увеличилось всего на 87 %. С повышением таможенного обложения (1877-1896 гг.) рост производства составил более 400 %.

Таким образом, протекционистская таможенная политика, проводимая российским правительством во второй половине XIX века, носила ярко выраженный дифференцированный характер. Положительная роль ее в индустриальном развитии страны является несомненной.

Количественные эффекты либерализации российского таможенного тарифа

Белгосуниверситет
Куманева С.Г.
аспирант
Юрик В.В.
к.э.н., доцент

Таможенный тариф, являясь основным инструментом государственного воздействия на торговые отношения субъектов хозяйствования с внешним миром, одновременно является одним из главных индикаторов, используемых при проведении исследований по анализу и оценке степени открытости экономики и типу существующего торгового режима страны (протекционистский, умеренный или свободная торговля). Кроме того, таможенный тариф лежит в основе процесса согласования торговой политики различных интеграционных группировок, образующих таможенные союзы (на пространстве СНГ это Союз Беларуси и России) или движущихся в направлении его создания (например, ЕвразЭС). Так, в рамках единого таможенного пространства Беларуси и России, а также при обсуждении совместной торговой политики стран ЕвразЭС в настоящее время за основу принимается российский таможенный тариф, претерпевший в последние годы существенные изменения в сторону упрощения структуры и либерализации торгового режима.

1. Изменения российского импортного таможенного тарифа. В Российской Федерации в период с 1992 года импортный таможенный тариф неоднократно претерпевал изменения. Так, в первые месяцы 1992 года большая часть импорта не подвергалась таможенному обложению, за исключением небольшого административного сбора в 0,15%. Система взимаемых пошлин как таковая была введена в июне 1992 года, причем базовый ее показатель

составлял 5% (исключение составляли сравнительно небольшое число товаров, например, спиртные напитки облагались 25%-ной пошлиной). Пошлина изымалась с трех четвертей российского импорта, и средневзвешенный показатель по импорту в 1992 году составлял в среднем 4% [1, с. 40]. Затем, после изменений таможенного тарифа за счет увеличения диапазона ставок таможенных пошлин (от 0 до 100%), в начале 1993 года средневзвешенный показатель уровня таможенных пошлин возрос до 11%, в 1994 году – до 12%. По данным Всемирного банка [2, с. 350], в 1997 году средневзвешенный таможенный тариф Российской Федерации составлял уже 11,3%. В 1998 году его значение возросло до 12,9%, а затем после кризисного спада импорта в 1999 году – уменьшилось до 10,7%.

В соответствии со стратегией экономических реформ первые шаги по преобразованию и существенному снижению уровня таможенного тарифа в Российской Федерации произошли в начале 2000 года, когда с 1 апреля 2000 года была изменена структура таможенного тарифа на основе снижения среднего уровня ставок и сужения диапазона их применяемых. Изменение российского таможенного тарифа, прежде всего, исходило из необходимости: повышения его транспарентности (для сокращения злоупотреблений, связанных с неправильным декларированием импортных товаров); установления эффективной таможенной защиты национальных отраслей (в частности, снижение таможенных пошлин на оборудование, не производимое в России); тарифной эскалации, предполагавшей установление низких 5%-ных ставок на продукцию низкой степени переработки (сырье, полуфабрикаты и др.), и более высоких (10% и 15%) на готовые изделия и сельскохозяйственную продукцию. В результате общее число унифицированных и сниженных ставок таможенных пошлин составило около 3,5 тысяч, что, по расчетам разработчиков, должно было снизить уровень средневзвешенной ставки российского таможенного тарифа с 11,4% в 2000 году до 10,7% в 2001 году и тем самым приблизить ее к уровню реально собираемых таможенных платежей. Таким образом, сами разработчики реформированного тарифа заранее предполагали, что в результате его изменения стоимостной объем начислений таможенных пошлин неизбежно будет уменьшен одновременно с соответствующими доходами бюджета. Другими словами, ценой либерализации таможенного тарифа должно было стать снижение соответствующих бюджетных доходов.

2. Количественные оценки упрощения российского тарифа. Однако на практике произошло нечто обратное. Во-первых, несмотря на очевидное снижение ставок применяемых таможенных пошлин, средний уровень таможенного тарифа повысился (с 11,4% в 2000 году до 11,9% в 2001 году и 12% в 2002 году). Во-вторых, вопреки теории и ожиданиям, либерализация таможенного тарифа не вызвала снижения соответствующих бюджетных доходов, а напротив обеспечила их значительный рост, существенно опережающий темпы роста импорта.

В результате применения в 2001 году нового тарифа при росте объемов импорта на 22,4% величина начисленных таможенных пошлин выросла на 44,7%, что в условиях небольшого снижения объемов экспорта (по сравнению с предыдущим годом) позволяет говорить, в том числе, и об улучшении работы таможенной службы, получившей в свое распоряжение более совершенный инструмент таможенного регулирования, который в условиях снижения уровня и упрощения структуры тарифа позволил сократить недоверное декларирование товаров и обеспечить рост бюджетных доходов.

Таким образом, последствия либерализации российского таможенного тарифа состояли в следующем:

1. При сложной структуре и широком разбросе ставок таможенных пошлин в Российской Федерации до реформирования таможенного тарифа в 2000 году, очевидно, происходил уход в недоверное декларирование, что приводило к уменьшению налогооблагаемой базы и уменьшению поступлений в бюджет таможенных платежей. Либерализация торгового режима Российской Федерации на основе упрощения внутренней структуры тарифа, сужения диапазона применяемых ставок таможенных пошлин и снижения общего уровня таможенного обложения привела не к сокращению, а к росту

налогооблагаемой базы (за счет сокращения недоверного декларирования) и соответствующему увеличению доходов российского бюджета.

Хотя в 2001 году после реформирования таможенного тарифа Россия произошла рост уровня средневзвешенного таможенного тарифа (отношение начисленных таможенных пошлин к объему импорта), этот факт никоим образом нельзя рассматривать как ухудшение торгового режима. В результате реформирования российского таможенного тарифа произошло номинальное повышение его средневзвешенного уровня из-за снижения недоверного декларирования на фоне реальной либерализации торгового режима и повышения транспарентности самого тарифа.